

Пан европейски рамков горски сертификат

Общи елементи и изисквания

Технически документ

1. Въведение

Общите елементи и изисквания на PEFC се основават на Меморандум (Приложение 1), който е приет от организации от 14 страни през октомври 1998 г. в Хелзинки, одобрена от Общото събрание в Париж на 30 юни 1999 г. и изменен на общи събрания в Прага/5-ти Ноември 1999/ и Люксембург/25 февруари.

2. Цел

Този документ определя общите елементи и изисквания, които трябва да бъдат изпълнени чрез сертификационните схеми, за/от онези, които желаят да се възползват от и чрез употребата на търговската марка на PEFC. Тези минимални изисквания ще допринесе за насърчаване на устойчивото управление на горите и гарантират пред потребителите, че продуктите с екомаркировка PEFC произхождат от устойчиво управлявани гори.

3. Обхват

За да се осигури достатъчна степен на еквивалентност и съпоставимост, минималните изисквания са определени за следните аспекти на горска сертификация.

- критериите за сертифициране
- прилагането
- одита и процедурите за сертифициране на системата за проверка на надзора върху производствената верига
- етикетирането на продуктите

В допълнение се установяват структурата и функциите на Европейския управителен орган.

4. Елементи и Процедури за PEFC

4.1 Критериите за сертифициране

4.1.1 База за сертификационните критерии

Критериите за сертифициране обхващат целия диапазон на горските функции, включително всички икономически, екологични и социални функции. Критериите за сертифициране, които се използват в PEFC се основават на **шест Пан-Европейски критерии** за устойчиво управление на горите - УСГ (Приложение 2) като *обща рамка*. Национални критерии, ще се съобразяват също така и със съответните законови изисквания, националните политики и програми.

Паневропейският процес определи набор от **27 количествени и описателни индикатори** за национален мониторинг и докладване (Приложение 3). Отделните страни са свободни да доразработят тези показатели на национално ниво.

В допълнение, *Наръчници за Пан-европейски работни насоки* (Приложение 4) ще формират референтната база, когато националните и регионалните критерии за сертифициране са разработени. Тъй като тези насоки и индикаторите за УСГ не могат да покриват всички местни условия, те служат като рамка, която ще се интерпретира като подходяща в национални или регионални условия /особености.

Критериите за сертифициране които се изработват ще трябва да обхванат всички аспекти на УСГ. Те ще обхващат състоянието на горите и елементи на управление или административни системи, които са от значение за прилагане на устойчиво управление на горите.

4.1.2 Разработване на критериите за сертифициране

Критериите за сертифициране, ще бъдат разработени и приети на национално, регионално или други под-национално ниво. В процеса на разработване на критериите за сертифициране трябва да бъде открита от собствениците на гори. Всички заинтересовани страни ще бъдат поканени да участват в този процес. Тяхното мнение ще се документират и ще се отчита по открит и прозрачен начин. Критериите ще бъдат периодично преразглеждани в светлината на нови научни знания и трайно и доказано настъпили изменения. Развитието на критериите за сертифициране ще бъде независимо от процеса на сертифициране.

Различните етапи в развитието и самите промени на критериите ще бъдат прозрачни, а резултатите ще се оповестяват публично. Консенсус трябва да бъде целта, но тя не е предварително условие, за да се вземе решение за критериите.

По-точните описания на процедурите за определянето на стандарти и на процедурите за проверка са обобщени в Приложение 5.

4.2 Ниво на приложение

Като се спазват принципите на недопускане на дискриминация, доброволност и ефективност на разходите, сертификационните органи са определени в зависимост от националните условия. Документацията, която ясно дефинира сертифициращите организации ще бъде на разположение.

4.2.1 Регионално сертифициране

В редица страни регионално сертифициране е най-добрият начин да се избегне дискриминацията на малки горско-стопански единици (собственици на гора). В този случай, упълномощените органи, които могат да кандидатстват за регионално сертифициране трябва да бъдат ясно обозначени. Индивидуалните собственици на гори, ще имат възможността да участват на доброволни начала. Спазването на съответните изисквания за сертифициране ще бъде осигурено от всички участници в процеса на регионално сертифициране.

Регистър на собствениците на гори, които участват в процеса на PEFC, съдържащ съответните данни, се създава и поддържа от съответния орган. Трябва да бъде записана общата площ на регионалното сертифициране.

4.2.2 Групова сертификация

Организациите на собственици на гори и други ангажирани в управлението на горите лица може да кандидатства за сертифициране като група. Груповата сертификация изисква всички членове на групата да се ангажират да се съобразят с изискванията на съответната схема за сертифициране. Регистър на собствениците на гори, които участват в процеса на PEFC, съдържащ съответните данни, се създава и поддържа от съответния орган. Общата площ, на участващите в групата за сертифициране ще бъде записана.

4.2.3 Индивидуална сертификация

Едно лице собственик гора е свободен да кандидатстват за индивидуално сертифициране, ако той / тя желае това.

4,3 Процедури за сертификация

Изискванията по отношение на одиторските и сертификационни процедури на PEFC се основават главно на стандартите EN 45011 (Общи изисквания за органите, които оперират със системи за сертифициране на продуктите), EN 45012 (Общи изисквания за органите, извършващи оценка и заверка / регистрация на системи за качество) и EN 30011-2 (Квалификационни критерии за одитори по околната среда). Процедурите на участващите сертификационни схеми, се документират и се предоставят на кандидатите и на сертифицираните доставчици. Документацията също така ще съдържа описание на правата и задълженията на кандидатите.

4.3.1. Процес на сертифициране

Процесът на сертифициране ще се състои от стъпки, описани в следните пет точки по-долу.

Заявление за сертифициране от одитирания

Заявлението за сертифициране с приложена изискуема документация, трябва да бъдат изпратени на орган за сертификация.

Процеса на оценка

Предварителната проверка може да се извършва за да се гарантира, че изискванията за сертифициране, са ясно определени, документирани и разбрани.

Сертифициращият орган изготвя план за оценъчните си дейности и определя квалифициран екип от одитори да оцени съответствието с критериите за сертифициране.

Всички съответстващи налични данни и източници на информация, особено за вече извършени вътрешни одити и друга документация, ще бъдат използвани, за да се избегне дублирането и по този начин да не се правят излишни разходи.

Докладване

След извършване на оценяването се прилагат следните стъпки:

- след одита, одитния екип предоставя писмено или устно обобщение за наблюденията и констатациите си на заявителя
- одитния екип предоставя на сертифициращия орган доклад с констатациите си
- проект на доклада с резултатите от оценката е разгледан от заявителя
- заявителят има една възможност да направи коментар по доклада и да предложи/опише конкретни действия, които да бъдат взети или планирани да се извършат в рамките на определен период от време, за да се отстранят всякакви несъответствия с изискванията за сертифициране
- заявителят ще вземат решение относно обхвата на разпространение на доклада
- обобщаващи резюмета, съдържащи важни резултати (от одита и от изпълнение на препоръките) се предоставят на разположение на обществеността.

Решение за сертификация

Решението дали да се издаде или да не се издаде сертификат на кандидата ще бъде взето от орган за сертификация. Решението може да бъде положително, отрицателно или условно. Тези, които взимат решение за сертифицирането, трябва да не са участвали в одитирането в рамките на органа за сертификация.

Ако бъде издаден сертификат, сертифициращия орган предоставя на заявителя на необходимото удостоверение – сертификат, който съдържа неговия обхват /приложно поле/покрытие.

Re-одит

Сертифициращият орган ще извършва периодична повторна проверка, за да се провери, че вече сертифицирания „заявител” (собственик на гора) продължава да се съобразяват с изискванията за сертифициране. Процедурите ще бъдат съвместими с тези, отнасящи се до първоначалната оценка.

4.3.2 Сертифициращият орган

Сертифициращият орган е независима трета страна, която оценява и удостоверява управлението и/или изпълнението на дейностите в гората от звеното което е сертифицирано по отношение на критериите за сертифициране.

Органи по сертифициране са безпристрастни и имат необходимата техническа квалификация в процедурите по сертифициране, достатъчно опит за управление на

горите като цяло, и добро разбиране на критериите за сертифициране, както и на критериите по които е направена сертификация.

Задачите на сертифициращите органи включват:

- извършване на независим одит
- издаване и отнемане на сертификати PEFC
- контрол върху използването на сертификата.

Одитирация персонал има добри познания освен за PEFC изискванията, още и по други релевантни схеми за сертифициране. Професионализмът в управлението или управленското планиране на горите и в процедурите за сертифициране, се доказва на базата на подходящо образование и професионален опит.

4.3.3 Акредитация

"Органите по сертифициране трябва да бъдат акредитирани от националните органи по акредитация, за да гарантират надеждността на дейностите по сертифициране и да се улесни взаимното признаване. Въпреки това, когато по някаква причина това практически не е възможно или адекватно, то съществува надеждна алтернатива. За целта се отправя специално заявление за освобождаване от тази клауза и очертаване на алтернативни процедури, които гарантират надеждността, а решението се взема от Общото събрание на PEFC.

4.4 Уреждане на спорове

4.4.1 Уреждане на спорове в рамките на Сертифициращият орган

Сертифициращият орган:

- поддържа запис на всички жалби, оплаквания и спорове, свързани със сертификацията
- взема необходимите коригиращи и превантивни действия и
- документира предприетите действия.

4.4.2 Съвет за уреждане на спорове

Националният ръководен орган създава независимо звено/комисия/ за уреждане на спорове, която се произнася по всички жалби, произтичащи от специфични решения за издаване на сертификати, които не може да бъдат решени между сертифициращия орган и заявителя.

4.5 Общи колективни марка и лого

Ръководството за прилагане на Логото на PEFC установява правилата и насоките относно използването на PEFC търговската марка и лого, и това е указано в Приложение № 7. Ръководството определя кой е собственик и управител на логото, кой има право да използва PEFC търговски марки и лога, какви изисквания и

претенции се включени в логото, какви са комуникациите навън и навътре при неговото ползване и какви са спецификациите по отношение на възпроизвеждане на PEFC лого в печатните и издателски форми.

4.5.1 общи правила

А общата колективна търговска марка и лого ще бъдат регистрирани и собственост на Пан-европейската горска сертификация съвет.

Търговската марка и лого може да се използва като средство за комуникация, включително етикетирание на продуктите, които идват от гори, сертифицирани по сертификационни програми призната като изпълняваща PEFC изисквания.

Специфичните правила за използването на търговската марка, ще бъдат одобрени от националните организации участващи в Общото събрание на Националния PEFC ръководен орган.

4.5.2 Производствена верига

PEFC признава, че проблемите по отношение на системата за надзор над цялата верига на доставки на горски продукти (CoC) не са лесни за решаване. Ето защо на този етап, процесът PEFC може само да постави изисквания, които да са задължителни към съответните продукти на входа на доставната им веригата. Ясно е обаче, че една прозрачна система на надзор над продуктите от гората и доставната верига на входа, трябва да бъде гарантирана, като PEFC ще се стреми да намери надеждни решения възможно най-скоро.

Правилника за PEFC системата за надзор /на производствената верига – CoC/ е в процес на подготовка и ще бъдат добавени като Приложение б.

4.5.3 Етикетирание

PEFC търговски марки могат да се използват за продукти, опаковъчни материали или рекламни публикации и търговски документи, придружаващи сертифицирани горски продукти, като например фактури, информация за продукта и т.н. Тя може да се използва за рекламни цели.

Твърдението за което се използва търговската марка PEFC ще бъде ясно и прозрачно за клиентите.

5. Организационни мерки на PEFC

5.1 Пан Европейско ниво

Функционирането на PEFC схемата на пан-европейско ниво и координацията с националните регулиращи органи се осигурява от Пан-европейския съвет за горска сертификация. Организационните мерки са предвидени в устава.

5.2 Национално ниво

Горовладелските организации ще поканят национални организации, представляващи всички заинтересовани страни за създаване на Национален ръководен орган, който е член на Пан-европейския съвет за горска сертификация.

6. Определения

Общите определения на основните понятия свързани със сертифицирането са от съществено значение. В рамките на PEFC се използват следните определения. Доколкото е възможно, те се основават на вече съществуващите препоръки, които са разработени в рамките на различни международни процеси, например Пан-европейски процес на Междуправителствения панел по горите (IPF) и Международната организация по стандартизация (ISO).

Акредитация

Процедура, чрез която официален/оторизиран орган дава официално признание, че един орган или лице е компетентен да извършва определени задачи.

Проверка / Одит

Систематична и обективна дейност, за да се разбере до каква степен са изпълнени изискванията, свързани с договорена дейност/състояние/, от едно или повече лица, които са независими от това, което се одитира. (ISO 9000, версия CD2, 1999)

Сертифициране

Процедурата, чрез която трета страна дава писмено уверение, че даден продукт, процес или услуга отговаря на определени изисквания. (ISO / IEC Ръководство 2)

Съответствие

Изпълнение на изискване (ISO 9000, версия CD2, 1999)

Критерий

Аспекта, който се считат за важен и чрез който може да бъде преценен успеха или провала. Ролята на критериите е чрез тях да се охарактеризират или определят основните елементи, или набор от условия или процеси, чрез които устойчивото управление на горите могат да бъдат оценени. (Междуправителствен семинар за критерии и индикатори за устойчиво управление на горите)

Индикатори

Количествени, качествени или описателен мерки, които, ако периодически се измерват и наблюдават, показват посоката на промяната. (Междуправителствен семинар за критерии и индикатори за устойчиво управление на горите)

Вътрешен одит

Одитът се изпълнява от фирмата / собствена структура (първо лице), а не от втора или трета страна.

Организация:

Компания, корпорация, фирма, предприятие, орган или институция, или част или комбинация от тях, обединени или не, обществени или частни, които имат собствени функции и администрация.(ISO определение).

Несъответствие

Неизпълнение на изискванията. (ISO 9000, версия CD2, 1999)

Принципи

Изначалните правила, които служат като основа за разсъждения и действия. Принципите са изрично елементи на една цел, като например устойчивото управление на горите.

Област

Гори в рамките на ограничени географски, административни или политически граници.

Регионална сертификация

Сертифицирането на горите в рамките на ограничени географски, административни или политически граници, се прилага за/от организации оторизирани за определен район, където се осигурява достъп за доброволно участие на отделните собственици на гори.

Изискване

Заявена или типична (имплицитна/а'приори) необходимост или очакване (ISO 9000, версия CD2, 1999)

Устойчиво развитие

Отговаря на нуждите на настоящето, без да излага на риск способността на бъдещите поколения да посрещнат своите нужди (Brundtland доклад).

Устойчиво управление на горите

Стопанисването и използването на горите и земите от горския фонд по начин и със скорост, която поддържа тяхното биологично разнообразие, производителността, капацитета за възстановяване, жизнеността и потенциалът им да изпълняват сега и в бъдеще, присъщи екологични, икономически и социални функции на местно, национално и глобално ниво без да нанасят вреда на другите екосистеми. (Определение за устойчиво управление на горите в рамките на Пан-европейския процес). Продуктите с етикета PEFC произхождат от устойчиво управлявани гори, като сертифицирани в съответствие с шестте Пан-Европейски критерии.

Трета страна

Физическо или юридическо лице, признато като независим от заинтересованите страни, по отношение на въпросния проблем.

ЗАБЕЛЕЖКА: Ангажираните / заинтересувани/ страни са обикновено доставчик (първо лице) и купувач (втора страна) (ISO / ИЕС Ръководство 2)